

**ДО
НАРОДНО СЪБРАНИЕ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА НАРОДНИ ПРЕДСТАВИТЕЛИ,

Съгласно Конституцията на Република България Народното събрание не само пряко изразява суверенитета на народа чрез законодателната инициатива, но има и решаваща роля за ефективното разделение на властите в държавата. Най-важният инструмент за това са правомощията на парламента, самостоятелно или на квотен принцип с други институции, да избира и назначава някои административни ръководители на органи от изпълнителната и съдебната власти. Съвсем конкретно, Народното събрание избира управителните органи на 32 държавни структури, сред които Българска народна банка (БНБ), Национален осигурителен институт (НОИ), Комисия за финансов надзор (КФН), 11 от членовете на Висшия съдебен съвет, 1/3 от членовете на Конституционния съд и др., като по този начин предопределя, влияе и формира секторни политики за години напред. В тази връзка, процедурата по избор следва да бъде прозрачна и да легитимира професионалното управление на институциите като излъчва хора, които са почтени, мотивирани и доказани експерти в съответната област.

БИПИ наблюдава от години работата на парламента специално по отношение на горепосочените избори. В 43-то НС БИПИ проследи процедурите за назначения на 17 органа, а в рамките на 42-то НС – на 10. В рамките на наблюдението бяхме изготвили и предложили на 43-то НС Единни правила за провеждане от НС на процедура за избор на органи (могат да бъдат намерени на <http://appointmentsboard.bg/terms/>).

Тъй като в момента тече работата по приемането на новия Правилник за организацията и дейността на НС, предлагаме следното изменение в разпоредбата на чл. 89, ал. 2 от проекта на Правилник за организацията и дейността на Народното събрание:

Чл. 89. (1) Народното събрание избира съгласно действащото законодателство изцяло или частично органи след проведена публична процедура.

(2) Предложенията за избор заедно с биографична справка и документи, свързани с изискванията за несъвместимост, стаж, образование и другите изискуеми документи, се публикуват

на интернет страницата на Народното събрание в срок не по-късно от 14 дни преди изслушването при спазване изискванията на Закона за защита на личните данни.

НОВА (2) Предложенията за избор заедно с **подробна автобиография, декларация за финансови интереси и почтеност по образец, утвърден от Народното събрание**, документи, свързани с изискванията за несъвместимост, стаж, образование и други **изискуеми данни**, се публикуват на интернет страницата на Народното събрание в срок не по-късно от 14 дни преди изслушването при спазване изискванията на Закона за защита на личните данни.

Приложен е образец на декларация за финансови интереси и почтеност, изготвен съобразно нашия опит и работещи международни примери и стандарти. В световен мащаб декларациите за имуществено състояние, финансова информация и почтеност са мощен антикорупционен инструмент. Моделът, който Ви предлагаме, внася добавена стойност към регламента на изборните процедури. Декларациите за имотно състояние и произход на средства за придобиване на имуществото, които например попълват кандидатите за административни ръководители на съдилища и прокуратури, са важен инструмент към утвърдените процедурни стандарти досега (вж. чл. 47, ал. 5, т. 8 от НАРЕДБА № 1 от 9 февруари 2017 г. за конкурсите за магистрати и за избор на административни ръководители в органите на съдебната власт). Освен това, в последния Доклад на Комисията до Европейския парламент и Съвета относно напредъка на България по механизма за сътрудничество и проверка¹ бе отбелязано, че в *краткосрочен план по-интензивното докладване и повишената прозрачност ще помогнат на Комисията да направи окончателни заключения.*

Включването на такава декларация в императивния пакет изискуеми документи към кандидатите отправя и силна позитивна заявка към българското общество за прозрачност и отчетност в работата на парламента. Вярваме, че така ще започне утвърждаването на една демократична традиция при кадрването в публичните институции, а именно – те да са основани на принципите на обективност, равнопоставеност, предвидимост и отчетност на назначаващия орган.

Приложения:

Приложение № 1 – Образец на декларация за финансови интереси и почтеност по чл. 89, ал. 2 от проекта на Правилник за организацията и дейността на Народното събрание.

24.04.2017 г.

С уважение,

Български институт за правни инициативи

¹ https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/com-2017-43_bg.pdf

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

ОБРАЗЕЦ НА ДЕКЛАРАЦИЯ ЗА ФИНАНСОВИ ИНТЕРЕСИ И ПОЧТЕНОСТ ПО ЧЛ. 89, АЛ. 2 ОТ ПРОЕКТА НА ПРАВИЛНИК ЗА ОРГАНИЗАЦИЯТА И ДЕЙНОСТТА НА НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ

I. ФИНАНСОВИ ИНТЕРЕСИ

1. Нетен доход от трудови правоотношения за последната календарна година (2016)

Размер на сума (BGN)	Източник (работодател по трудово правоотношение)	Заемана длъжност

2. Доходи от извънтрудови правоотношения за последната календарна година (2016)

Размер на сума (BGN)	Източник (възложител във връзка с...)	Вид на дейност

3. Задължения

3.1 Актуални задължения към банкови и небанкови финансови (кредитни) институции

Вид на кредита	Размер	Срок на договора за кредит	Брой, размер и периодичност на погасителните вноски	Размер на лихвен процент	Кредитор

3.2 Предсрочно погасяване на кредити през последната календарна година (2016) – както кредит отбелязан в т. 3.1, така и неотбелязан, в случай че е бил погасен изцяло през 2016 г. и не представлява актуално задължение

НЕ	ДА	ПОГАСЕН ИЗЦЯЛО	ПОГАСЕН ЧАСТИЧНО
		Дата и размер на внесената сума	Дата и размер на внесената сума

4. Банкови влогове

Дата на откриване на влога	Размер към дата на откриване	Размер към дата на подаване на декларацията	Титуляр	Към институция	Произход на средства
Коментар:					

5. Моторни сухопътни, водни и въздухоплавателни превозни средства през последните 5 години от датата на издигане на кандидатурата:

5.1. Притежавани – отбележете придобитите от най-скорошна към най-стара дата

Дата на придобиване	Вид и марка на превозното средство	Собственик – идеална част	Цена на придобиване	Правно основание	Произход на средства	Упълномощени лица по пълномощно за управление на МПС

5.2. Отчуждени - отбележете отчуждените от най-скорошна към най-стара дата

Дата и цена на придобиване	Дата и цена на отчуждаване	Вид и марка на превозното средство	Прехвърлител – идеална част	Правно основание

6. Участие в търговски дружества в страната и в чужбина – на вас, вашата съпруга, членове на вашето домакинство и деца над 18 години

Дружество (вид и име)	Вашето участие – качество и притежаван капитал	Друго

7. Инвестиции

7.1. Инвестиции във взаимни фондове и/или инвестиционни фондове (включително хедж фондове) в рамките на и/или извън Европейския съюз (ЕС)

В БЪЛГАРИЯ		
Описание (име на фонда)	Закупени брой дялове	Цена на дял

В ДРУГИ ДЪРЖАВИ В РАМКИТЕ НА ЕС		
Описание (име на фонда)	Закупени брой дялове	Цена на дял

ИЗВЪН ЕС		
Описание (име на фонда)	Закупени брой дялове	Цена на дял

7.2. Използване услугите на инвестиционни посредници и/или частно банкиране в рамките на:
моля посочете име на посредника и вид на услугата

а. България

б. Други държави от ЕС

в. Държави извън ЕС

II. ПОЧТЕНОСТ

1. Участие в юридически лица, определени за извършване на дейност в обществена или частна полза – посочват се име и вид (фондация или сдружение) и форма на Вашето участие (редови член, член на Настоятелство, Общо събрание, Управителен съвет)

ЮЛНЦ	Членство	В управителния орган	Във върховния орган

2. Участие в благотворителни мероприятия и търгове през последната календарна година (2016)

Дата на провеждане и вид събитие	Организатор	Присъствие по покана на:

3. Подаръци, получени през последната календарна година на стойност над 150 BGN – включително и не само предметни подаръци (предмети на изкуството, антики, бижута, аксесоари, получени от частно лице или организация като корпоративен подарък).

Вид	Стойност	Частен или корпоративен подарък